LA RIOJA EN EL CONTEXTO DE LA UNIÓN EUROPEA

M. Cruz Navarro Pérez

(Julio, 1994)

1. Introducción

La economía de una región no puede estudiarse de forma aislada. Para comprender su situación y trayectoria es necesario aproximarse a la misma a partir de varios niveles:

- Nivel regional
- Regiones limítrofes
- La región en el contexto nacional
- La región en el contexto comunitario.

En esta ocasión, nos referiremos básicamente al primer y último nivel. Esta selección no significa que restemos importancia a los otros dos, se debe, simplemente, a las restricciones que impone el tiempo por lo que se hará, únicamente, una breve mención a los mismos.

Entre La Rioja y sus regiones vecinas (Aragón, Navarra y el País Vasco son las más importantes desde un punto de vista económico) existen numerosos vínculos, además de los geográficos, que las unen. Destaca la existencia de recursos y vías de comunicación comunes, estructuras productivas similares y relaciones comerciales intensas entre las empresas. En algunos casos, la proximidad puede dar lugar a enfrentamientos o intereses contrapuestos, como ocurre ahora con Navarra y el País Vasco por cuestiones fiscales. Estas comunidades han establecido unos beneficios fiscales para las empresas que se instalen en sus territorios con lo que, dada la proximidad de La Rioja, puede aparecer un efecto frontera que perjudique a nuestra comunidad.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea

Centro Virtual Cervantes

Por lo que respecta a la economía nacional, los comentarios serían innumerables. En primer lugar, gran parte de la política económica se promueve desde el gobierno central. Y, por otro lado, la evolución de la economía riojana, como las del resto de las regiones, sigue la tendencia nacional, esta interrelación hace prácticamente imposible que una zona pueda experimentar una gran expansión mientras el resto del territorio atraviesa una etapa depresiva.

2. La Rioja en Europa

Al estudiar La Rioja desde una perspectiva europea se va a intentar responder a dos interrogantes. En primer lugar, cuál es la posición relativa de nuestra región en el contexto comunitario y, después, cómo le afecta el hecho de pertenecer a la Unión Europea.

Como refleja el Cuadro 1, La Rioja es una zona rica dentro de España, así lo indica un PIB por habitante que supera la media del país. Pero en relación a Europa, la posición de La Rioja estaría por debajo de la media.

CUADRO 1

EVOLUCIÓN DEL NIVEL DE RENTA		1985	1993
Respecto a España PIB/habitante		107,6	110,7
Respecto a la Unión Europea (UE=100)			
PIB/habitante	La Rioja	75,8	88,9
	España	70,4	79,6

FUENTE: Estimaciones de la Fundación FIES y elaboración propia.

En la calificación de las regiones comunitarias realizada por la Comisión europea para la elaboración del "Cuarto Informe sobre la situación y evolución socio-económica de las regiones de la Comunidad", se clasifican las 174 regiones comunitarias en orden creciente según sea su PIB/habitante, y decreciente en función del Indice de desempleo. La Rioja ocupa el puesto 72 en el primer caso, y 51 en el segundo. Estas posiciones no alcanzan el punto medio de la clasificación y por lo tanto han de ser calificadas de modestas en el ámbito comunitario. Sin embargo, según los datos que se manejan en dicho informe, La Rioja ocupa las primeras filas si tomamos como referencia la situación del resto de las regiones de España.

La segunda de las cuestiones a las que pretendíamos contestar se refería a la incidencia que para La Rioja supone nuestra pertenencia a la Unión Europea. Son muchos los aspectos que quedan condicionados por la adhesión de España a la Comunidad, ahora nos vamos a centrar únicamente en los económicos, concretamente en los que son los dos pilares básicos de la economía comunitaria: el mercado común y las políticas comunes.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes

1.1.- El Mercado Común

Desde la integración de España a la Comunidad se han producido dos efectos importantes en lo que respecta a nuestras relaciones comerciales con el exterior:

Un efecto de creación de comercio, como indica el hecho de que las importaciones y exportaciones con países comunitarios hayan experimentado tasas de crecimiento muy elevadas.

Un efecto de desplazamiento de comercio, que ha dado lugar a la disminución de las transacciones comerciales con terceros países y a su sustitución por operaciones con países comunitarios.

Lo mismo ha ocurrido en el caso riojano, aunque deben hacerse dos matizaciones. En primer lugar (ver Cuadro 2) la importancia del comercio exterior en La Rioja es inferior a la media nacional, así lo indica una tasa de apertura (importaciones más exportaciones dividido por el PIB) que se sitúa muy por debajo de la española. Este dato significa que nuestras empresas han destinado fundamentalmente su producción hacia los mercados locales y nacionales. En este sentido, es necesario recalcar el gran esfuerzo que se debe realizar de cara al futuro, puesto que con el mercado único resulta inevitable que empresas europeas vean a La Rioja como destino final de sus productos y, de igual forma, las empresas riojanas deberán esforzarse por abrir nuevos mercados, si quieren sobrevivir en un entorno cada vez más competitivo.

CUADRO 2

	La Rioja	**España**
Exportaciones (miles de millones de pts)	36,40	7.576,50
Importaciones (miles de millones de pts)	43,10	9.998,00
Tasa de apertura	17,87	27,91
Comercio con la UE		
Exportaciones	71%	66,50%
Importaciones	70%	59,10%

FUENTE: Dirección General de Aduanas, Cámara de Comercio de La Rioja y elaboración propia.

La segunda aclaración tiene como finalidad señalar la importancia de la Unión europea como destino final de la mayor parte de nuestras exportaciones y origen de nuestras importaciones. Este comentario no contradice lo señalado en el punto anterior. El hecho de que nuestros principales vínculos comerciales se hayan establecido con países comunitarios, no excluye la posibilidad de que tales vínculos puedan verse incrementados en el futuro.

1.2.- Las Políticas comunes

Todo la política que se hace en el seno de la Unión Europea tiene repercusiones en los países y sus regiones. Pero nos vamos a centrar exclusivamente en aquellas que dan lugar a efectos regionales, al

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes

afectar de forma diferente a unas zonas y a otras; en concreto habría que mencionar: la Política Regional, la Política Social, y la Política Agrícola (con sus dos parcelas de: orientación y garantía). Para esta exposición las vamos a agrupar en dos bloques :

- Política Estructural, que incluiría la que se practica a través del FEDER del FSE y del FEOGA (sección orientación).

- Política agrícola, concretamente la que se gestiona a través del FEOGA (sección garantía)

1.2.1.- Política Estructural

Su objetivo último es promover el desarrollo de las zonas mas desfavorecidas, para acercar el nivel de vida de todos los países comunitarios.

Cuando se firmó el Acta Unica Europea con la que, entre otras cuestiones, se acordó la puesta en marcha de un Mercado Unico sin fronteras el 1 de Enero de 1993, se planteó el peligro de que pudieran incrementarse las diferencias entre regiones ricas y pobres dentro de la Comunidad. Por ello, en 1988, se aprueba un reglamento cuya meta era coordinar todos los fondos comunitarios con fines estructurales y regionales, para lo cual se establecieron cinco objetivos a cubrir:

- Objetivo 1: Fomentar el desarrollo de las regiones más desfavorecidas

- Objetivo 2: Reconvertir las regiones afectadas por declive industrial

- Objetivo 3: Combatir el paro de larga duración y facilitar la inserción profesional de los jóvenes

- Objetivo 4: Facilitar la adaptación de los trabajadores a las nuevas condiciones industriales.

- Objetivo 5:

  a - Adaptación de las estructuras agrarias a la reforma de la PAC
  b - Desarrollo de zonas rurales.

El objetivo prioritario es el primero, a éste van dirigidos el 80 por ciento de los fondos estructurales de la Comunidad. Para que una zona quede incluida en el mismo su renta por habitante no puede superar el 75 por ciento de la media comunitaria (aunque caben ciertas excepciones).

En este caso a La Rioja le perjudica el hecho de ser una región rica en el ámbito nacional (aunque, como hemos visto, esto no ocurre en relación a la media comunitaria), y la consecuencia es que únicamente está incluida en los objetivos 2 y 5b. Los fondos que La Rioja ha recibido de la Comunidad entre 1990 y 1993 han sido 2.216 millones de pesetas por lo que respecta al objetivo 2 y 563 millones en el caso del 5b. Cantidades muy pequeñas si las comparamos con los recursos totales que llegan a España, o con la participación de La Rioja, en los fondos que España aporta al presupuesto comunitario.

1.2.2.- Política agrícola

La Rioja recibe un 0,54 por ciento de los fondos que el FEOGA (sección garantía) transfiere a España. Nuevamente nos encontramos con una cifra pequeña cualquiera que sea la magnitud con la que la comparemos (nuestra región representa el 0,64 por ciento de España en términos de población,

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes

el 0,74 por ciento en términos de PIB y el 1,5 por ciento en términos de PIB agrario). Sin embargo, en este caso, el motivo no coincide con el anterior.

Habría que remontarse al nacimiento de la CE, a través del Tratado de Roma en 1957, para comprender los motivos que llevaron a definir la Política Agrícola Común de acuerdo a unos objetivos y fines que se han mantenido básicamente inalterados hasta 1992. Esta política no ha concedido el mismo grado de protección y de recursos a todos los productos agrícolas comunitarios. Los protagonistas de la PAC fueron y siguen siendo: cereales, oleaginosas, productos ganaderos y leche y derivados.

La menor importancia relativa que este tipo de productos tienen en La Rioja explica el volumen de fondos comunitarios que, por este concepto, llegan a nuestra región.

3. Rasgos básicos de la economía riojana

Algunas de las características que definen la economía riojana ya han sido mencionadas: su reducido tamaño, el contar con un nivel de renta superior a la media nacional, y un índice de desempleo menor. En este apartado vamos a detenernos en los principales rasgos de su estructura productiva.

La actividad económica no se reparte de forma homogénea en la región, de hecho, la mayor parte de las empresas se concentran en el Valle. Esta distribución no es un reflejo exacto del pasado. Durante los siglos XVI a XVIII la Sierra contaba con una floreciente industria lanera. La construcción de vías de comunicación en el Valle, las mejores condiciones de vida y el desarrollo de la industria textil algodonera en Cataluña, entre otros aspectos, supusieron el progresivo declive de la economía serrana, impulsado, además, por los movimientos humanos que fueron despoblando sus municipios.

El reparto del PIB por sectores indica una especialización productiva de La Rioja que se diferencia de la española al contar con una agricultura y una industria de más peso que la media nacional y un sector servicios menos desarrollado. El Cuadro 3 nos permite comprobar, además, el importante cambio estructural que se ha producido tanto en La Rioja como en España en los últimos 30 años, y discutir, hasta qué punto tiene sentido definir a La Rioja como una región agrícola. La explicación debería tener en cuenta lo siguiente: aunque la agricultura tiene un peso relativamente pequeño en la economía riojana, duplica la importancia que el sector tiene en España.

CUADRO 3. ***Estructura productiva***

	1993		1994	
	La Rioja	**España**	**La Rioja**	**España**
Agricultura	8,78	4,14	35,70	22,60
Industria	28,85	22,00	27,90	31,50
Construcción	7,39	7,44	3,50	5,30
Servicios	54,98	66,13	32,90	40,60
TOTAL	100	100	100	100

FUENTE: Estimación de la Fundación FIES y elaboración propia.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes

Si analizamos cada uno de los sectores por separado, nuevamente encontramos diferencias. En el sector agrícola, son protagonistas las hortalizas, las frutas, la vid y las patatas, todos ellos superan el peso que dichos productos tienen en el PIB español (Cuadro 4). Lo mismo ocurre con la industria agroalimentaria, la del calzado y la del mueble en el caso del sector secundario (cuadro 5). Habría que señalar que estas dos últimas se ven envueltas en una crisis crónica agravada por el hecho de estar concentradas en las localidades de Arnedo y Nájera respectivamente. En cuanto al sector servicios, (Cuadro 6) son destacables los servicios comerciales y los financieros. Logroño es la provincia con más número de oficinas bancarias por cada 1,000 habitantes de España (característica que la creciente competencia financiera obligará a corregir en el futuro).

CUADRO 4. ***Estructura productiva del sector agrícola.***

	La Rioja	**España**
CEREALES	11,11	16,23
LEGUMINOSAS	0,74	4,10
TUBÉRCULOS	8,89	2,13
CULTIVOS INDUSTRIALES	0,74	3,00
HORTALIZAS	23,70	10,63
FRUTAS	8,67	7,25
VIÑEDO	12,67	3,63
OLIVAR	0,74	3,12
OTROS CULTIVOS	5,33	3,10
GANADO BOVINO	2,96	5,06
GANADO PORCINO	4,44	9,97
OVINO/CAPRINO	3,70	4,59
AVES/CONEJOS	2,96	5,36
LECHE Y HUEVOS	2,24	8,156
FORESTAL	2,22	3,22
OTROS	8,89	10,45
TOTAL	**100**	**100**

FUENTE: Estimaciones Fundación FIES y elaboración propia.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes

CUADRO 5. ***Estructura productiva del sector industrial.***

	La Rioja	España
ENERGÍA Y AGUA	5,53	14,45
MINERALES Y METALES	0,61	3,72
MINER. Y PRODUCTOS NO METALICOS	4,87	6,58
PRODUCTOS QUÍMICOS	2,94	7,21
PRODUCTOS METÁLICOS	17,51	20,79
MATERIAL DE TRANSPORTE	1,40	9,08
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	36,29	13,62
TEXTIL, CUERO Y CALZADO	14,02	9,87
PAPEL Y DERIVADOS	4,09	6,24
MADERA, CORCHO Y MUEBLES	6,72	4,00
CAUCHO, PLASTICOS Y OTROS MANUFACT.	6,02	4,44
TOTAL INDUSTRIAL	**100**	**100**

FUENTE: Estimaciones Fundación FIES y elaboración propia.

Las perspectivas de la economía riojana para los próximos años están condicionadas por ciertas debilidades que manifiestan estos sectores. En la parcela agrícola la reducida dimensión de las explotaciones (un 70 por ciento tiene menos de 5 hectáreas), el envejecimiento de la población y su dedicación a tiempo parcial limita las posibilidades de modernización dentro del sector. En la industria destaca también la presencia de pequeñas empresas, y aunque la reducida dimensión tiene ventajas, como su mayor flexibilidad ante los cambios de la demanda, padece de los inconvenientes derivados de no disponer de recursos suficientes para el desarrollo adecuado de ciertas actividades o departamentos como los de investigación y desarrollo o los de comercialización y estudios de mercado. En este aspecto, es fundamental el desarrollo de empresas de servicios que puedan cubrir estas carencias y que sean capaces de ofrecer al industrial aquellas actividades y servicios que su reducida dimensión les impide desarrollar por sí mismos.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea

Centro Virtual Cervantes

CUADRO 6. ***Estructura productiva del sector servicios.***

	La Rioja	**España**
RECUPERACIÓN Y REPARACIONES	6,53	4,18
SERVICIOS COMERCIALES	20,82	19,72
HOSTELERÍA Y RESTAURANTES	5,60	9,46
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	7,93	11,18
CRÉDITO Y SEGUROS	13,58	11,78
ALQUILER DE INMUEBLES	10,68	9,06
ENSEÑANZA Y SANIDAD PRIVADAS	3,49	3,09
OTROS SERVICIOS PARA LA VENTA	10,24	11,79
SERVICIO DOMÉSTICO	1,13	1,82
SERVICIOS PÚBLICOS	20,00	17,92
TOTAL SEVICIOS	**100**	**100**

FUENTE: Estimaciones Fundación FIES y elaboración propia.

BOLETÍN AEPE Nº 1. M. Cruz NAVARRO PÉREZ. La Rioja en el contexto de la Unión Europea
Centro Virtual Cervantes